

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu
garanție guvernamentală**

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	1. În contextul actual al crizei globale economico-financiare toate sectoarele de activitate, inclusiv sectorul construcțiilor împreună cu toate industriile orizontale adiacente, sunt afectate într-o măsură care poate pune în pericol existența agenților economici cu activități în aceste domenii, locurile de muncă din cadrul acestora, precum și continuitatea încasării impozitelor, taxelor și altor obligații financiare către bugetul de stat. În ceea ce privește sectorul energetic, Directiva 2006/32/CE privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede, printre altele, ca statele membre să ia toate măsurile pentru îmbunătățirea eficienței energetice la utilizatorii finali și stabilirea unei ținte naționale de minimum 9% privind economiile de energie pentru al 9 – lea an de aplicare a directivei. Reducerea consumului de energie la utilizatorii finali – locuințele unifamiliale și blocurile de locuințe, responsabile de aprox. 40% din consumul final de energie –, în special cu încălzirea locuințelor, are ca efect reducerea costurilor de întreținere cu încălzirea, diminuarea efectelor schimbărilor climatice, prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice, prin reducerea consumului de combustibil utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire, precum și ameliorarea aspectului urbanistic al localităților. În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările ulterioare, este actul normativ în vigoare care reglementează numai reabilitarea termică a blocurilor de locuințe.
--------------------------------------	--

	Pentru reabilitarea termică a acestor categorii de clădiri – clădirile unifamiliale și blocurile de locuințe –, persoanele fizice/asociațiile de proprietari, în calitate de proprietari ai locuințelor, se confruntă cu dificultăți în accesarea unui credit pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică și/sau pentru utilizarea surselor alternative de energie, care se datorează în principal lipsei legislației specifice de creditare a asociațiilor de proprietari – persoane juridice fără scop patrimonial și a persoanelor fizice pentru acest tip de credit, a condițiilor de rambursare a creditului de către client, precum și a lipsei garanțiilor solicitate de bănci în temeiul normelor de creditare proprii. În aceste condiții, statul intenționează să sprijine mecanisme de susținere a piețelor, inclusiv a celei de construcții, prin deblocarea unor activități componente ale acestora. Prin creditarea asociațiilor de proprietari/a persoanelor fizice în scopul realizării lucrărilor de reabilitare termică, se stimulează indirect persoanele juridice care au ca obiect de activitate lucrări de construcții și/sau producerea și/sau comercializarea materialelor de construcții pentru reabilitarea termică, respectiv echipamente pentru utilizarea surselor alternative de energie, se realizează menținerea și crearea de locuri de muncă în aceste sectoare, se asigură continuitatea plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci se deblochează întreg circuitul economic din acest sector. 2. Urmare a întâlnirilor cu specialiști din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCMM, BNR, soluția identificată presupune autorizarea Ministerului Finanțelor Publice de a mandata FNGCMM, în emiterea de garanții în numele și contul statului în favoarea instituțiilor de credit care acordă credite asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică a locuinței, în cadrul acestui program. S-a considerat oportună utilizarea unei instituții existente, cu structura adecvată și experiență în derularea acestui tip de măsuri. În acest sens, prin prezentul act normativ se completează obiectul de activitate al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCMM, cu atribuții de emitere de garanții în numele și contul statului pentru asociațiile de proprietari/persoane fizice pentru contractarea de credite pentru reabilitarea termică. De asemenea, s-au adaptat reglementările speciale la nevoile de implementare a programului.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune un mecanism eficient de creditare a asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice pentru realizarea lucrărilor de reabilitare termică a blocurilor de locuințe/

locuințelor individuale, de utilizare a surselor alternative de energie pentru prepararea apei calde de consum, iluminat și/sau încălzire, care va conduce la realizarea unor economii semnificative de energie, în special cu încălzirea în sezonul rece, la reducerea cheltuielilor cu încălzirea locuințelor pe perioada de iarnă, respectiv la reducerea costurilor cu climatizarea pe perioada de caniculă. Concret, actul normativ propus vizează, în principal, asigurarea cadrului normativ pentru contractarea unui credit în condiții de creditare avantajoase, cu garanție guvernamentală și dobândă subvenționată, de către asociațiile proprietari/ persoane fizice, pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică a blocurilor de locuințe/clădirile unifamiliale care nu necesită executarea unor lucrări de consolidare ale sistemului structural.

De asemenea, actul normativ prevede ca, la solicitarea asociațiilor de proprietari, autoritățile administrației publice locale pot finanța, din fondurile aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, în cuantum de maximum 30% din valoarea prevăzută în devizul general, executarea lucrărilor de intervenție pentru reabilitarea termică, precum și elaborarea documentațiilor necesare executării acestor lucrări.

Perioada de rambursare a creditelor bancare cu garanție guvernamentală și cu dobândă subvenționată este de maximum 5 ani.

Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, constă în necesitatea reducerii consumului de energie în locuințe, în condițiile asigurării și menținerii condițiilor de climat interior în cadrul acestora, prin promovarea de măsuri incluse în Planul național de acțiune în domeniul eficienței energetice.

Având în vedere faptul că Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede planuri naționale de eficiență energetică la utilizatorii finali, precum și măsuri instituționale și legislative pentru realizarea acestora,

Luând în considerare prevederile Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, pentru aplicarea unor măsuri financiare în sprijinul reducerii consumurilor energetice și a creșterii numărului de clădiri cu consum redus de energie din sursele clasice,

În scopul reducerii consumului de energie în clădirile de locuit, ca măsură de protecție socială a populației prin reducerea cheltuielilor cu întreținerea locuințelor urmare a eliminării subvenției la energia termică și a creșterii prețului combustibilului utilizat pentru încălzire și

	preparare apă caldă de consum, Având în vedere necesitatea diminuării efectelor schimbărilor climatice, prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, a creșterii independenței energetice, prin reducerea consumului de combustibil utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire și a apei calde de consum, precum și a ameliorării aspectului urbanistic al localităților, Ținând cont de faptul că, prin adoptarea de urgență a prezentului act normativ se vor realiza susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza financiară internațională actuală le poate avea asupra sectorului energetic și al construcțiilor, inclusiv prin utilizarea resurselor energetice naționale, În considerarea faptului că executarea lucrărilor de intervenție pentru reabilitarea termică a clădirilor de locuit vizează susținerea agenților economici din domeniul construcțiilor, a instalațiilor pentru construcții, precum și crearea de noi locuri de muncă, Neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce la grevarea în continuare a bugetului statului, cu cheltuieli de tipul celor efectuate în temeiul unor programe naționale privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe în cazul blocurilor de locuințe ale căror asociații de proprietari pot susține financiar executarea lucrărilor de reabilitare termică,
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ creează condițiile pentru dezvoltarea pieței construcțiilor prin deblocarea tuturor activităților componente, stimularea în mod indirect a persoanelor juridice care au ca obiect de activitate lucrări de construcții și a celor din industriile orizontale legate de acest sector, menținerea și crearea de locuri de muncă, asigurarea continuității plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci deblocarea întregului circuit economic la care facem referire, prin menținerea acestora pe piață. Pe de altă parte, creșterea numărului de clienți ai băncilor, prin creșterea gradului de securizare a creditelor cu dobândă subvenționată ca urmare a preluării riscului de credit al clienților de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCIMM
---------------------------	--

	va contribui la reducerea provizioanelor constituite de bănci în temeiul reglementărilor BNR, deblocând astfel lichiditățile acestora și, pe cale de consecință, va reduce costurile de acordare a creditelor suportate de client.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Atenuarea efectelor crizei economice în domeniile vizate, prin deblocarea mecanismelor de finanțare, producție și consum precum și deblocarea pieței materialelor de construcții și a construcțiilor.
3. Impactul social	Actul normativ conduce la stoparea deteriorării pieței muncii, stimularea producției, sprijinirea asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice care doresc să contracteze credite pentru reabilitarea termică dar întâmpină dificultăți în accesarea finanțării necesare din cauza lipsei de garanții, reducerea costurilor cu întreținerea datorită reducerii consumurilor energetice din locuințe.
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale						

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Pentru anul 2010, sumele necesare pentru plata dobânzii aferente creditelor bancare cu garanție guvernamentală se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat pe anul 2010 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului potrivit Legii nr. 11/2010 privind bugetul de stat

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul. Plafonul anual al garanțiilor care pot fi emise, condițiile de acordare a acestora, criteriile de eligibilitate pentru beneficiari, bănci și constructori, precum și regulile de gestionare a garanțiilor și subvenționarea dobânzii se stabilesc prin norme aprobate prin hotărâre a Guvernului.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare a partenerilor de dialog social și mediul de afaceri.
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost supus spre consultare asociațiilor reprezentative a mediului de afaceri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 798/2010. Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC